

**Správa**  
**Kontrola povinného zverejňovania zmlúv za rok 2022**  
**v súlade so zákonom č. 211/2000 Z. z. o slobodnom prístupe k informáciám**  
**a zmene a doplnení niektorých zákonov**

**Kontrolný orgán:** PhDr. Monika Kocková, hlavná kontrolórka

**Kontrolovaný subjekt (povinná osoba):** Obec Hontianske Nemce, č. 500, 96265

**Predmet kontroly:** Zmluvy zverejnené na webovej stránke obce a následne v Centrálnom registri zmlúv (ďalej len „CRZ“).

**Cieľ kontroly:** Zistiť, či uzatvorené zmluvy za obdobie od 1.12.2022 do 31.12.2022 boli zverejňované v súlade s právnymi predpismi a všeobecne záväznými právnymi predpismi.

**Kontrolované obdobie:** rok 2022

Kontrola bola vykonaná v súlade s plánom kontrolnej činnosti na I. polrok 2023. *Počas kontroly kontrolovaný subjekt upozornil na nedostatky v procese zverejňovania zmlúv a v priebehu kontroly časť nedostatkov odstránil.*

V zmysle ustanovenia §2 ods. 1 zákona č. 211/2000 o slobodnom prístupe k informáciám a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „zákon o slobode informácií“):

*„Povinnými osobami sprístupňovať informácie sú štátne orgány, obce, vyššie územné celky ako aj tie právnické osoby a fyzické osoby, ktorým zákon zveruje právomoc rozhodovať o právach a povinnostiach fyzických osôb“.*

Podľa §5a zákona o slobode informácií sa zverejňuje *„akákoľvek písomná zmluva, ktorú uzaviera povinná osoba a ktorá obsahuje informáciu, ktorá sa získala za finančné prostriedky, s ktorými hospodária právnické osoby verejnej správy“.* Zo zákona plynie povinnosť zverejňovať povinne zverejňovanú zmluvu nepretržite počas existencie záväzku vzniknutého z povinne zverejňovanej zmluvy, najmenej však počas piatich rokov od nadobudnutia účinnosti podľa zákona.

Povinne zverejňované zmluvy nadobúdajú účinnosť podľa § 47a Občianskeho zákonníka (najskôr) dňom nasledujúcim po dni jej zverejnenia. Teda zverejnenie takejto zmluvy je podmienkou nadobudnutia jej účinnosti (a následného plnenia z nej).

Do 30.03.2022 boli obce, ich rozpočtové a príspevkové organizácie a povinné osoby, v ktorých mali obce viac ako 50% účasť povinné zverejňovať zmluvy na svojom webovom sídle, resp. na webovom sídle zriaďovateľa ,pokiaľ rozpočtová alebo príspevková organizácia nemali vlastné webové sídlo – nemali povinnosť zverejňovať v registri.

Táto výnimka pre samosprávu však 31.3.2022 skončila. Dôvodom bola novela zákona o slobode informácií, ktorá bola vykonaná článkom IV zákona č. 395/2021 Z. z., ktorým sa mení zákon č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní.

S účinnosťou od 31.3.2022 majú povinnosť zverejňovať zmluvy v zmysle tohto zákona v Centrálnom registri zmlúv aj povinné osoby, ktorými sú obce, vyššie územné celky, povinné osoby, ktoré sú ich rozpočtovou alebo príspevkovou organizáciou, a povinné osoby, v ktorých majú viac ako 50% účasť.

Ku zmluve je od 31.3.2022 potrebné uviesť priamy odkaz vo forme Uniform Resource Locator (URL) na profil verejného obstarávateľa alebo obstarávateľa v časti určenej na sprístupnenie informácií o verejnom obstarávaní, v ktorom bola zmluva uzatvorená, ak je zmluva uzatvorená na základe verejného obstarávania.

### **Kontrolné zistenie - stav zverejnených zmlúv na webovom sídle**

Kontrolovaný subjekt k 15.3.2022 zmenil správcu webového sídla na Galileo Corporation, s.r.o., IČO:47192841. Predtým si obec spravovala webové sídlo sama.

Zverejnené zmluvy (80 zmlúv) na webovom sídle od januára do októbra 2022 sú zverejnené bez nasledovných údajov:

- Centrálné číslo zmluvy
- Typ zmluvy a jej predmet
- Sídlo zmluvnej strany
- Dátum podpísania zmluvy
- Dátum zverejnenia zmluvy
- Dátum účinnosti zmluvy

Pri niektorých zmluvách bolo zverejnené – číslo zmluvy a názov, zmluvná strana, dátum vyvesenia a zvesenia. Za obdobie január- december bolo zverejnených na webovom sídle 29 zmlúv so všetkými náležitými údajmi.

Zamestnanci obce majú vo svojej pracovnej náplni zodpovednosť za rozdielne úseky a z nich vyplývajúce zmluvy. Každý si zmluvy značil podľa seba, t.z. buď číslovanie, skratka alebo len názov zmluvy. Od roku 2023 je každý zamestnanec zodpovedný za zverejnenie zmluvy, ktorú má vo svojej gescii.

Kontrolou zverejnených zmlúv na webovom sídle obce bolo zistené:

- Chybné označenie zmluvy o nájme hrobového miesta 2022/4 (rozdielne označenie na webe a v zmluve)
- Nezverejnené zmluvy o nájme hrobového miesta 2022/3 a 2022/5
- Nezverejnená zmluva o prenájme priestorov č. 38/2022.

Náhodným výberom bolo skontrolovaných 10 zmlúv ktoré obsahovali všetky podstatné náležitosti. Boli zverejnené v zmysle zákona č. 211/2000 o slobode informácií, neboli zverejnené na CRZ. Z toho vyplýva ich neúčinnosť.

### **Odporúčanie**

Odporúčam riadne číslovať zmluvy z dôvodu prehľadnosti a nastaviť jednotný systém číslovania zmlúv. Odporúčam zverejniť zmluvu na CRZ, resp. aj na webovom sídle obce ihneď po uzatvorení zmluvy zmluvnými stranami.

### **Kontrolné zistenie – zverejňovanie v CRZ**

V zmysle povinnosti obce zverejňovať v CRZ od 31. marca 2022 bolo na webovom sídle [www.crz.sk](http://www.crz.sk) zverejnených 8 zmlúv v časti obec ako dodávateľ a 17 zmlúv v časti obec ako objednávateľ.

V čase vykonanej kontroly je zrejmé, že od podpisu väčšiny zmlúv uzatvorených po 31.3. 2022 nedošlo k zverejneniu zmlúv, teda zmluvy neboli účinné a z dôvodu ich nezverejnenia v lehote určenej (do troch mesiacoch od uzavretia zmluvy) v § 47a) ods. 4 zákona č. 40/1964 Z. z. Občiansky zákonník platí, že k ich uzavretiu nedošlo /nulitné zmluvy/.

Kontrolovaný subjekt nezverejnil zmluvy v CRZ, čím prišlo k porušeniu § 5a ods. 9 zák. č. 211/2000 zákona o slobode informácií.

### **Odporúčanie**

Odporúčam kontrolovanému subjektu, vzhľadom na skutočnosť, že prišlo k plneniu zo zmlúv medzi účastníkmi, v termíne ihneď urovnať tento protiprávny stav /t.j. urovnať vzájomné práva, povinnosti a záväzky, ktoré vznikli na základe nezverejnenia zmluvy do troch mesiacov od jej uzavretia/.

Väčšina zmlúv nebola zverejnená bezprostredne v registri, čím prišlo k porušeniu § 5a ods. 9 zák. č. 211/2000 zákona o slobode informácií.

Odporúčam kontrolovanému subjektu riadne a včas zverejňovať zmluvy v registri. Kontrolovaný subjekt bol bezprostredne počas výkonu kontroly informovaný o zistených skutočnostiach. Na základe toho Obec dodatočne zverejnila všetky chýbajúce zmluvy na CRZ už v priebehu mesiaca máj 2023. Odporúčam pristupovať k zverejňovaniu zmlúv bezodkladne a najmä v zákonnej lehote a tým predchádzať riziku plnenia na základe neúčinných zmlúv.

### **Záver**

Odporúčam prijať opatrenia na odstránenie zistených nedostatkov a vyriešiť skutkový stav uzatvorených zmlúv, ktoré neboli zverejnené v lehote na zverejnenie. Odporúčam zverejňovať uzatvorené zmluvy v lehote do 3 mesiacov V CRZ a na webovom sídle obce.

V Hontianskych Nemciach, 2.6.2023

PhDr. Monika Kocková, v.r.  
hlavná kontrolórka obce Hontianske Nemce